

织牢水旱灾害防御网 打赢防汛抗洪攻坚战

陈杰

习近平总书记高度重视防汛救灾，多次强调要坚持人民至上、生命至上，做好防汛救灾工作。一年来，我们围绕省委省政府部署，提出了“高站位确定发展目标、高起点规划现代水网、高品质建设水利工程、高精度防控水旱灾害、高效能落实要素保障”的高质量发展思路，明确了加快构建与省域现代化进程相适应的可防可控灾害保障体系的奋斗目标，全力推动江苏水旱灾害防御开新局、走在前。

2021年，面对大量客水压境、严重暴雨内涝、超强风暴潮水等多种不利因素叠加的形势，我省成功打赢了创江苏多项气象纪录的超强台风“烟花”抗御硬仗，实现“城镇不看海、工程不失事、次生灾害不发生、力争不死一个人”的防台目标，交出全省无人员伤亡、无重大险情、无重大损失的优异答卷，夺取了水旱灾害防御工作全面胜利。

坚持高位推动，组织动员“强”

高位部署，形成引领之态。省委、省政府高度重视水旱灾害防御工作，省常委会、省政府常务会多次研究部署。省政府主要领导亲自担任省防汛抗旱指挥部指挥，对防汛抗旱工作多次专门批示、视频调度，亲自到省防指会商指挥部署，明确要求从“两个维护”的高度，把习近平总书记的要求落实到位，以大概率思维应对小概率事件，确保人民群众生命财产安全。高位组织，形成推进之势。防台风期间，省政府领导坐镇指挥，逐个重点区域、逐个重要节点调度部署；在省防办值守指挥，并赴一线现场检查督导；驻点调度海上施工作业船只和渔船避风避险。高位聚能，形成共抓之局。省防指超前会商，精准研判，科学调度，全面防范；省防指各成员单位密切配合、通力协作。各级各地党委政府加强动员，同心协力，狠抓落实，全力应对。全省上下各级领导高度重视，以临阵拒敌的紧迫感、闻“汛”而动的责任感，抓实抓细防汛救灾各项措施，为战胜台风洪水灾害提供了强大组织保障。

坚持科学研判，预测预警“早”

打好“底子”，基础工作早准备。汛前，全面排查风险隐患，逐个落实整改措施，18项水毁项目全部完工。修订完善各类预案方案，印发《江苏省水工程调度管理办法》。省、市、县三级防指和成员全部调整充实到位，明确各类工程行政和技术责任人，并在相应媒体公布接受社会监督；层层签订防汛抗旱责任状，严格落实行政首长负责制。擦亮“镜子”，监测系统早就位。建成省、市水工情分中心，实现359个省级以上报汛站、852座小型水库预警站和205个中小河流报汛站自动测报。建成覆盖全省27个固定、307个移动墒情采集点，信息采集更全面、更快捷。防汛异地视频会商系统实现省、市、县、乡四级异地会商。全省74个县（市、区）的农村基层防汛预报预警系统基本建成，水雨情监测覆盖率、基层监测预警响应能力进一步提高。握住“哨子”，预警响应早提醒。强化水利、水文、气象等部门联动，统筹常规预报和应急预报，开展全站类、全要素滚动预报，提前预测预报雨情、水情、风情变化，滚动发布预警信息，及时启动或调整应急响应，超前做好防范应对准备。

坚持生命至上，转移撤退“快”

严格落实责任。各级主要领导身先士卒，靠前指挥，在第一线体现担当作为，把责任压实到各层级，把措施落实到各环节，迅速组织力量防汛救灾，妥善安置受灾群众，严防次生灾害，坚决避免群死群伤和重大财产损失。细致督查指导。省防指先后派出26个工作组、4个专家组赴一线现场督导地方落实落细防御措施。工作组与地方防指召开联席工作会议，实地检查防汛防台措施落实情况，帮助地方充分利用水利工程预降河湖水位，指导海上江上船舶及人员撤离。针对面广量大的塘坝，督促地方严格

落实属地管理责任，落实专人巡查值守、加强观测、保障通讯，做好抢险准备，确保万无一失。快速转移避险。把保障人民生命安全放在第一位，坚决杜绝侥幸心理、麻痹思想。户外文化旅游场所该关闭的坚决关闭，户外活动该停办的坚决停办，建筑工地该停工的坚决停工，轮船汽渡该停运的坚决停运，危险地带人员该撤离的坚决撤离，台风影响前，共排查消除市政隐患 20531 处，转移危险区域人员 49.67 万人，组织 33540 艘船只回港避风。

坚持蓄泄兼筹，工程调度“精”

蓄水保水用好“加法”。针对年初淮河流域降水偏少，我省出现气象干旱特征，严控洪泽湖、骆马湖等湖库出流，实施江南北调抽江 1.60 亿立方米，保障苏北地区春灌用水。抓住三四月份淮河来水有利时机，将洪泽湖水位抬升至 13.50 米，增加蓄水 6.59 亿立方米；调度泗阳、皂河等泵站，多梯级抽引淮水补给骆马湖 2.55 亿立方米，有效满足全省 3300 余万亩水稻栽插需要。排泄洪水做足“减法”。今年淮沂沭泗上中游地区接连遭遇强降雨，流域持续发生洪水过程，特别是沂沭泗地区发生严重秋汛，通过运用水利工程可调可控、可蓄可分的优势，适时优化调整、均衡分摊各河道的行洪流量，既保证了上游洪水的顺畅下泄，又最大限度减轻了洪涝对城乡居民生产生活秩序的影响。雨洪利用调整“战法”。6 月农业大用水前，通过优化调度措施，充分发挥洪泽湖蓄水能力，及时拦蓄淮河雨水资源，共拦蓄及利用洪水资源量 55 亿立方米，相当于节约江都、淮安、淮阴等三个梯级泵站抽水用电 2 亿多度，节省 1 个多亿元的翻水费。汛末期，每次行洪结束前，经精准推演确定过境洪水对我省无安全风险后，迅即调整调度措施，压缩河湖库出流，充分利用雨洪资源，仅 9 月份，我省苏北地区“三湖一库”拦蓄水资源近 10 亿立方米，为冬春供水打下坚实基础。

坚持协同抗灾，部门联动“紧”

专业队伍调动到位。各级水利工程技术和巡查责任人加强巡查值守，动员 9 支省级、63 支市县水利专业抢险队伍携带装备集结待命。应急部门组建以综合性消防救援队伍为主的防汛抗台抢险、排涝、水域救援突击队，在全省 486 个重点易涝点前置备勤，出动专业抢险队 4153 人次。协调省军区、武警筹备抢险力量 6500 人，出动武警和民兵 2902 人，协助地方做好群众转移、巡堤查险、堤防加固、涝水抽排。消防救援总队发挥在抢险救灾中的突击队作用，共接处相关灾情 1457 起，营救和疏散群众 411 人。职能部门联动到位。气象部门精细监测、精准预报、精心服务，守好“第一道防线”。宣传部门组织新闻媒体加强防汛抗洪宣传报道，为防台抗洪营造良好社会舆论环境。住建部门组织对建筑工地、危旧房屋、简易工棚等重点部位进行排查，加固城市高楼塔吊、广告牌及各类临时构筑物。农业农村部门做好设施农业、畜禽棚舍的加固保护，及时抢排田间涝水。文旅部门强化旅游景区管理，及时关停危险区域作业。海事部门加强水上交通安全监管和通航秩序维护，做好海上、江上船只回港避风和作业人员转移避险工作。社会力量发动到位。组织动员社会力量参与防汛抗洪救灾，各类社会组织从紧急救援、过渡安置到心理疏导，各展所长，成为防汛救灾中不可或缺的重要力量。